

侠客岛：这场覆盖全国的大督查 为何让地方胆战心惊



环保与经济抉择的抉择，确实是不少地方政府的难题。二者相辅相成共同进步自然是最好的，如果经济转型有阵痛呢，该怎么调整？最近网上争论不小。

争论

如今，一边是如火如荼的环保督查：8月15日至24日，第四批中央环保督察组进驻8个省、自治区，累计交办转办群众举报13826件；相关地区立案处罚2115家，处罚金额9449.24万元；立案侦查122件，拘留146人；约谈1113人，问责1797人。

环保督查各批次范围

批次	地区	批次	地区	批次	地区	批次	地区
第一批 (2016/7/12 - 2016/8/19)	内蒙古	第二批 (2016/11/24 - 2016/12/30)	北京	第三批 (2017/4/24 - 2017/5/28)	天津	第四批 (2017/8/7 -)	吉林
	黑龙江		上海		山西		浙江
	江苏		湖北		辽宁		山东
	江西		广东		安徽		海南
	河南		重庆		福建		四川
	广西		陕西		湖南		西藏
	云南		甘肃		贵州		青海
	宁夏						新疆

资料来源：环保部，北极星，中金公司研究部

第四批环保督查将完成全覆盖

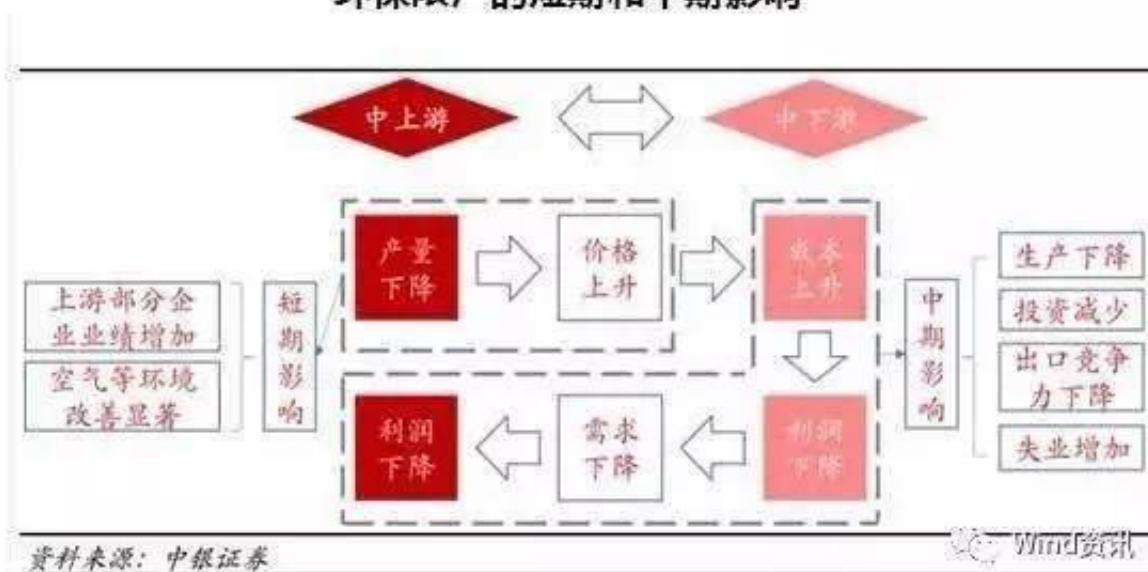


资料来源：新华网，华泰证券研究所

另一边却是被一些人诟病的环保“一刀切”问题。网络上出现了一些反对的呼声，一些网友称，部分地区的关停行动大规模波及到农业生产和生活服务行业，影响了农民生产收入和居民正常生活。一时间，各路反对之声夹带着离奇的故事发出，真相谣言，难辨真假。

也有人提出了宏观分析，认为环保限产在短期可能对部分周期品价格产生支撑作用，但是，环保限产带来的供给冲击在中长期会对基本面产生负面影响。

环保限产的短期和中期影响



但环保部却表示：该切的还是要切。因为我们目前的环境形势依然很严峻，还是有很多企业并不遵守法律法规。

今年6月5日，环保部发布的《2016中国环境状况公报》显示，2016年，全国338个地级及以上城市中，254个城市环境空气质量超标，占75.1%。也就是说，338个城市中，超过7成的城市不达标；而京津冀13个城市在三大区域中，空气质量最差。

2016年，京津冀13个城市平均超标天数比例为43.2%，其中，重度污染为7%，严重污染为2.2%。根据环保部发布的这一数据，京津冀区域13个城市的近亿人口，在2016年一年中有一半的时间生活在超标的空气中。

据专家透露，目前情况下，即使所有污染企业全部达标排放，也未必就能保证空气质量百分之百达标。如果再有企业超标排放，特别是当不利气象条件出现时，空气必遭遇污染。

但依然存在一些企业，违法肆无忌惮。

《法制日报》记者就曾多次参加环保部组织的现场督查，不仅一些城市的“散乱污”企业污染触目惊心，而且部分相当规模的企业在督查组在时守规停产，督查组一走就开始违规生产。

“对这样的违法违规企业就该一刀切，该停产的停产，该治理的治理。”在中国政法大学法学院教授竺效看来，法治精神就要求避免选择性执法，所谓“一刀切”就是要维护法律面前人人平等的法治原则。他认为，以往对于违法违规企业就是因为没有采取一刀切的做法，致使一些违法违规企业总能找到各种借口逃避处罚，逃避监管。

竺效教授指出，其后果不仅造成不公，更留下“只要闹闹，就能躲过处罚”的后患，有损法律的严肃性和威严。他认为，对于环境违法违规企业，不应该有商量特别是讨价还价的余地，就该依法依规处罚。

难道，环境保护和经济发展，我们只能选择一个了吗？

治理

在8月23日环保部的例行新闻发布会上，环保部政策法规司司长别涛针对所谓“一刀切”问题提出了回应：既要反对疏于管理纵容污染的“不作为”，又要反对平时不作为，督查前粗暴处理的“滥作为”。

这一句话为所谓“一刀切”定了性：
切掉污染企业没有错，但同时也应该做长期全面的工作，科学合理地“切”

。其实，环保工作不仅与环保部门的工作，还与经信、发改、水利、国土、城建等多部门工作有着千丝万缕的联系，

如果只把锅甩给环保部门，督察组来了就临时关厂，稳定数据、做做样子，这当然会让一些人不理解。



岛妹看来，“一刀切”本身不是问题，切得不够好、不够巧、不够费精力才是问题。而造成这个问题，有两点原因：

一是心急。

中央督查组来了就着匆忙关掉几个厂，或是临时把工人赶到其他地方，就可以提升当地环境指数，这恰恰表现出基层政府不熟悉政策、不熟悉企业、不熟悉技术等问题。

首先，环保需要的是综合治理，不是临时关厂就能火速提高整体质量的；其次，即使关厂，工人们因为长期从事某工作，没有帮助很难实现技术转化，最终还是重新回到高污染的岗位上，即使搬迁到了异地，污染物还是会通过整个大气循环，又重新回到各个地方。环保不是一时心急就能做好的。

二是懒政

对于环境污染问题，只“堵”不“疏”。环境数据提升了变好了，环保工作只胜利了一半，而对于旧产业的改造升级才是持久战。如何扶持没有能力自行达标的中小企业，如何帮助小商户改造煤炉，如何迁移并补偿散养着鸡鸭牛羊的农户，这一系列问题，都在考察地方政府，要多花精力、多费心思。

如果懒政，只做一半，那么环保督查结束以后，常态化机制是否能够建立？恐怕存疑。与“一刀切”所对应的是精细化管理，对地方各部门一整套领导班子的业务水平都提出了较高的要求。

阵痛

因此，这不仅是场环保战，也是场产业升级的经济战，要用环保倒逼产业升级。

只顾环保不管产业升级，既不符合老百姓的根本需求，也与环保督查的初衷背道而驰。网络上对“一刀切”的怨言，也正是这点没处理好导致的。

以污染换GDP，这个我们都了解。更可恶的是，这些污染换来的GDP，还拉低了整个产业质量。以“地条钢”等高污

染、低品质的产品为例。它们进入市场，低质低价倒也还好，最可恨的是以次充好、低质高价，这不仅是对同类正规企业的冲击，更是对整体市场经济秩序的破坏。过去很多企业不安装或不运行污染治理设施，就是需要从成本上去和那些逃避环境监管的同行相竞争。

长此以往，劣币驱逐良币，产业如何升级？对这些高污染产业就应该“一刀切”，中央环保督查不仅仅是要掀起一场短期风暴，更重要的是建立起“污染产能禁入”的市场共识，保障先进、高效产能的发展。



而这也是始于2016年的中央环保督查的初衷：针对沉痾甚重的环境治理体系展开，其根本用意是提高基层治理能力，改善环境质量，回应人民群众对环境问题的关切。同时，通过环境规制加快淘汰落后产能，调整经济结构，实现可持续增长。

这个过程有没有阵痛？当然有。以四川绵竹为例，长期以来，高污染的磷化工业可以说是当地的经济命脉，该市有磷化工企业49家，磷化工产业总产值、利税总额等主要指标均占全部工业45%以上，至少有3万人在这条产业链上就业谋生。即使是逐步实现产业升级，想在短期内减少磷化工业的投入，GDP下跌、部分工人失业，是必然要经历的。

特别是对于中小企业或初创企业来说，限产或停产就能直接把企业推向生死一线间。对地方政府而言，环保工作做好了，经济发展受限、维稳压力加大，转型期内，是一定会出现的，也一定要面对的。

升级

但阵痛正在逐渐过去。

环保督查的高压指挥下，近期，原先高污染行业的产能的迅速收缩，已经大幅度推高了相关工业品的市场价格。乐观的看，如果严格监管真正成为长效机制，低污染高质量的优质产能会自发新增、扩建或收购、兼并、改造不达标产能，逐步实现新的供需平衡。一部分失业人员和中小企业也会在新的行业格局中找到自己新的位置。

2014年，新《环保法》颁布后，岛妹接到一个老同学的电话。这位同学在一家污染行业的家族企业工作，要向我询问污染设备安装和治理技术研发的信息。他的老板被新法倒数第二条吓到，派他重拾环境专业，斥巨资进行内部改造升级。刚才，岛妹找到这家公司的2016年年报和2017年中报，果然净利分别上升22%和50%。

“十二五”期间，山东省造纸业行业基本完成了提标改造和行业升级，水污染排放浓度大幅度降低，中小企业被淘汰整合，产能向大型企业集中，行业整体盈利和市场竞争能力实现大幅度提升。全国的环境治理越严厉，对这些提前升级的企业越有利。



四川一位基层环保官员曾向岛妹感言：

环保督查来了，环保人春风得意的赋闲生活结束了，环保事业雨后春笋的发展开始了；污染产能的春天结束了，优质产能的春天来了

。如果地方政府真正理解环保督查的精髓，积极实现经济转型，那么对高污染行业的“一刀切”阵痛很快就会过去，既推进经济发展又促进环境保护的新型产业发展模式就会到来。当然，如果没有狠下心来的“一刀切”，产业转型升级也不会这么快、这么顺利地进行。

许多企业和商家供奉关二爷为武财神，除了忠义诚信之外，这种不惧一时之痛放眼长远未来的精神也是值得学习。《三国志》里，关云长在没有麻醉的情况下刮骨疗毒，面对剧痛谈笑风生，真大丈夫也。在那场刮骨疗毒的手术里，不怕疼的关二爷固然重要，主刀医生更要胆大、心细、下手稳准狠。力度多一分，就会直接废了二爷这条胳膊；力度少一分祛不了毒，过些日子，胳膊还是得废。要真是这样，就算八十二斤重的青龙偃月刀不砍过来，鸳鸯剑恐怕也是会出现的。毕竟，二爷的胳膊不仅仅属于二爷。

如今我们的环保事业，正如关二爷刮骨，需要“一刀切”，这一刀切好了，胜利才能在前方。

“环保影响经济”，这个论调让人想起三年前，“反腐影响经济”的调调。当然，结果我们都看到了。

文/云间子

编辑/东方补白

当扎针时深度不够，采血量难以满足检测血糖值时，可从指根向指尖处挤压。

记者万兵兵生活日报12月9日讯来自中国铁路总公司的消息,12月28日全国铁路运行图将进行大调整。

当前文章: http://www.nxein.com/78523944_20170717.pdf

发布时间: 2017-09-25 01:54:44

[熊猫tv](#) [海贼王](#) [人的价值](#) [半月传](#) [幽暗主宰](#) [头脑风暴](#) [蓝精灵](#) [刑事侦缉档案3](#)
[小鲤鱼历险记](#) [孤芳不自赏](#)